

双鸭山市住房和城乡建设局
 双鸭山市城市管理综合执法局
 双鸭山市发展和改革委员会
 双鸭山市教育和体育局
 双鸭山市工业和信息化局
 双鸭山市民族宗教事务局
 双鸭山市公安局
 双鸭山市民政局局长
 双鸭山市自然资源和规划局
 双鸭山市交通运输局
 双鸭山市商务局
 双鸭山市文化广电和旅游局
 双鸭山市卫生健康委员会
 双鸭山市应急管理局
 双鸭山市市场监督管理局

文件

双建字〔2021〕1号

关于印发《双鸭山市城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作实施方案》的通知

各县（区）人民政府、市直各相关单位：

按照《全省城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作方案》要求，经市政府同意，结合我市实际，制定了《双鸭山市城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作实施方案》，现将方案印发给你们，请按照要求认真贯彻落实。

双鸭山市住房和城乡建设局

双鸭山市城市管理综合执法局

双鸭山市发展和改革委员会

双鸭山市教育和体育局

双鸭山市工业和信息化局

双鸭山市民族宗教事务局

双鸭山市公安局

双鸭山市民政局

双鸭山市自然资源局



双鸭山市交通运输局



双鸭山市商务局



双鸭山市文化广电和旅游局



双鸭山市卫生健康委员会



双鸭山市应急管理局



双鸭山市市场监督管理局



2021年2月8日

2021年2月8日

双鸭山市市场监督管理局



2021年2月8日

双鸭山市住房和城乡建设局办公室

2021年2月8日印发

双鸭山市城镇房屋违法建设和违法违规审批 专项清查工作实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，按照全国违法建设和违法违规审批专项清查工作电视电话会议和《全省城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作方案》（黑建建〔2021〕1号）文件要求，结合我市实际，特制定本工作方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院关于安全生产和化解重大风险的各项决策部署和省委省政府、市委市政府的工作要求，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，坚持问题导向，强化底线思维和红线意识，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善和落实从根本上消除安全事故隐患，为保障我市经济社会平稳健康发展，创造安全稳定环境。

二、重点任务

（一）清查范围。

全市建成区内所有既有房屋和在建房屋。

（二）整治重点。

- 1.未依法办理立项手续（核准、备案）的房屋建筑；
- 2.违法占地建设的房屋建筑；
- 3.未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的房屋建筑；

- 4.未依法取得施工许可证擅自施工的房屋建筑;
- 5.无资质设计、施工的房屋建筑;
- 6.未办理竣工验收擅自投入使用的房屋建筑;
- 7.擅自改变使用功能,擅自改变房屋结构和布局,违法改扩建的房屋建筑(含加层、增设夹层、开挖地下空间、分隔群租等情形);
- 8.存在重大结构安全隐患可能发生坍塌的房屋建筑;
- 9.未依法取得消防及相关生产经营许可,或存在前述问题情形并违规取得消防及相关生产经营许可,用作生产经营或公共事业的房屋建筑,特别是人员密集场所房屋建筑。

(三) 建立基本信息台帐。

通过清查,全面建立既有、在建房屋建筑的信息及违法违规问题台帐。一是建立房屋建筑基本信息台帐。1.既有房屋信息包括:房屋建筑基本情况、房屋建筑审批情况、房屋建筑实际用途、审批运行及整改情况、安全隐患情况等。2.在建房屋信息包括:房屋建筑基本情况、房屋建筑设计用途、房屋建筑审批情况、审批问题及整改情况、安全隐患问题及整改情况等。二是建立隐患问题整改台帐。主要是全市整体排查情况、隐患问题排查整改情况、隐患问题整改分类统计情况、信息系统建设情况。

三、工作安排

(一) 动员部署阶段(2021年2月10日前)。

提高思想认识,全面动员部署,切实做好城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作。各县要成立领导小组和工作专班,结合本地实际制定具体实施方案。各区也要成立工作专班,明确目标任务,建立工作机制,落实主体责任,要求和职责分

工，确保清查整治工作有序进行。

（二）全面清查阶段（2021年6月20日前）。

按照职责分工，各区、各成员单位充分发挥基层工作力量，逐个环节，逐栋房屋排查，对既有房屋和在建房屋逐一建档立卡并汇总：既有房屋要注重与城建档案资料和公安部门标准地址等协调统一，保证房屋信息的准确性、完整性。

既有房屋要查清地址、所有权(使用权)、用途、建筑面积、层数、建设年代、结构类型等基本信息；项目审批(核准备案)、用地、规划、施工许可、竣工验收、改建扩建报批用途变更、消防、特种行业等全流程相关手续办理信息。同时，聘请具有专业资质鉴定机构，初步判断是否存在结构安全隐患。

在建房屋要查清用途、建筑面积、层数、结构类型、开工时间、建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等基本信息；项目审批(核准、备案)、用地、规划、施工许可等规划建设阶段行政许可信息。同时，质量安全监督、设计、监理等部门初步判断是否存在施工安全隐患。

（三）安全鉴定阶段（2022年11月30日前）

在清查过程中，对存在安全隐患或初步判断存在安全隐患的房屋建筑，由产权单位或其依法委托的相关单位委托具有相关资质的鉴定机构进行房屋安全等级鉴定并对鉴定结果出具书面意见。

（四）问题整改阶段（2024年5月30日前）

各成员单位按照各部门工作职责对清查工作进行全过程指导服务，并对清查整治落实情况进行督导检查。对清查过程中发现的违法建设、违法违规审批情况和安全隐患问题实行台账管理，

逐一制定整改措施，落实整改部门、责任人，明确整改时限，整改一项销号一项。对工作推进缓慢、问题隐患整治不彻底、不到位的县、区和有关部门，要进行约谈、通报。督导检查不分阶段，可根据工作需要适时开展。

四、职责分工

（一）既有房屋

1.现场排查。各区政府、经开区管委会要以街道办事处为基本单位实施网格化排查；对既有房屋建筑的地址、所有权（使用权）、用途、建筑面积、层数、建设年代、结构类型等基本信息进行基础性登记，通过手机APP即时录入城市基础信息模型（CIM）清查平台。各区在网格化排查过程中，要对每个负责基本排查单位配备相应专业技术人员，发现存在安全隐患的既有房屋建筑要及时委托具有相应资质的安全鉴定机构进行技术鉴定，确保房屋建筑使用安全。各县清查工作各县根据属地实际情况自行组织安排。

2.问题认定和整改。市发改、公安、自然资源、住建、市场监管、应急等部门按照职责分工，对已录入清查平台的房屋信息，应第一时间对项目立项(核准、备案)、用地、规划、建设、施工、消防、特种行业等建设及运营相关手续进行认定，对存在违法建设和违法违规审批的，应及时进行整改，市住建、商务、卫生健康、教体、文旅、交通、民政、民族宗教、工信、应急等部门按照职责分工，对居住和办公建筑，商场(超市)、宾馆(饭店)、医疗卫生机构、学校、幼儿园、文体场馆、景区、客(货)运站、社会福利机构、殡葬场所、宗教活动场所等人员密集场所及工业建筑存在的安全隐患问题进行督促整改，清查中发现的无照

经营行为，由市场监管部门依据职责依法查处。

（二）在建房屋

市住建等主管部门负责排查在建房屋全流程相关手续办理情况和督促整改工作。建设单位负责组织勘察、设计、施工、监理等相关单位对在建工程是否存在安全隐患进行判定。

五、工作要求

（一）加强组织领导。市成立以政府主管副市长为组长的城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作领导小组，领导小组下设办公室（工作专班），办公室（工作专班）设在市住房和城乡建设局。各成员单位要按照本工作方案要求，结合本部门工作职责成立专项清查工作专班。市级工作领导小组负责组织领导专项清查工作，研究重大事项，解决重点难题；各成员单位要按照各自的工作职责，设专人负责本单位工作专班工作，明确本部门的清查工作时间表、路线图、任务书，确保专项清查工作如期完成、取得实效。

（二）全面落实责任。严格落实工作领导小组责任，加强统筹协调，全面动员部署，落实资金保障，配齐配强人员，明确责任部门、责任人，确保全面清查到位，问题隐患整治到位。要按照“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁实施谁负责”的原则，发现存在与其他部门监管职责有关问题情形的房屋建筑，要及时移交有关部门实施整改。要压实房屋产权人的房屋使用安全主体责任，提高产权人和使用人的安全责任意识，严禁擅自改变房屋主体和承重结构，有效履行房屋维修保养义务。

（三）立足动态监管。要着力提升城市安全管理精细化水平，建立基于城市信息模型(CIM)平台的城市运行管理信息系

统，有效归集每一栋房屋审批、建设及运营情况全链条管理信息，加快实现房屋建筑动态监管。”

（四）严肃问效问责。市级清查工作领导小组要加强对清查整治工作的监督，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，加强督促检查，对清查整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，依法依规严肃追责问责，确保清查工作取得实效。

各县参照本工作方案，结合本地实际，制定相应工作实施方案，工作方案、一名专项清查工作主管领导和一名联络员于2021年2月20日前报市住建局。各区和市级清查工作各成员单位也要确定一名专项清查工作主管领导和一名联络员，于2021年2月20日前将联络人员名单报市住建局。

联系人：石曰金

联系电话：0469-4285016

- 附件：1.双鸭山市城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作领导小组成员名单
- 2.既有房屋清查及整改信息台账
- 3.在建房屋清查及整改信息台账
- 4.违法建设和违法违规审批专项清查工作统计表
- 5.《全省城镇房屋违法建设和违法违规审批专项清查工作方案》（黑建建〔2021〕1号）

附件1:

双鸭山市城镇房屋违法建设和违法违规审批专项 清查工作领导小组成员名单

组 长:	主管副市长
副组长: 梁传志	市政府副秘书长
杨开利	市住建局局长
成 员: 孔祥文	市住建局副局长
张东辉	市发展和改革委员会副主任
丁日光	市自然资源局二级调研员
田勤海	市公安局副局长
孙晓雾	市城管局副局长
藏洪涛	市市场监督管理局副局长
邢洪涛	市商务局副局长
徐寅峰	市卫生健康委员会副主任
陈广海	市教体局副局长
李 冰	市文广旅局文化市场综合行政执法支队 支队长
刘玉平	市交通运输局副局长、交通运输综合行 政执法支队支队长
孙静波	市民政局副局长
张忠祥	市民族宗教事务局副局长
尹茂盛	市工信局副局长
孙承强	市应急管理局副局长

路忠萍	市经济技术开发区管理委员会副主任
贾 军	市城市棚户区改造办公室副主任
岳 群	市棚户区改造服务中心总会计师
陈鹏飞	市大地城市建设投资有限公司副经理
邵长旺	尖山区政府副区长
李海峰	宝山区政府副区长
盛若欣	四方台区政府副区长
姜 君	岭东区政府副区长

领导小组下设办公室（工作专班），办公室（工作专班）设在市住建局，主任由市住建局局长杨开利同志担任，成员由各单位负责项目专项清查工作的负责人及具体工作人员组成。办公室负责专项清查的具体实施工作。